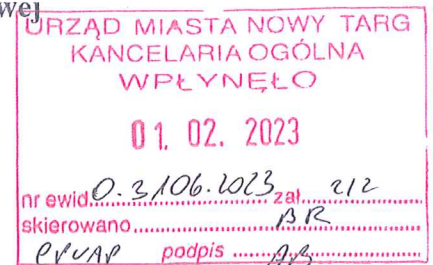


UCHWAŁA NR KI.411.16.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 25 stycznia 2023 roku
znak sprawy: KI.43.114.148.2022



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40) i art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz na zasadzie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a :

1. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały NR XLIX/539/2022 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 23 grudnia 2022 r. Uchwała Budżetowa Miasta Nowy Targ na rok 2023,
2. wskazać naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), polegające na nieokreśleniu limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy,
3. wskazać Radzie Miasta Nowy Targ sposób usunięcia naruszenia prawa, o którym mowa w pkt 2 sentencji niniejszej uchwały, poprzez ustalenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), zgodnie z dyspozycją przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy,
4. wyznaczyć termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 16 lutego 2023 roku.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XLIX/539/2022 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 23 grudnia 2022 roku Uchwała Budżetowa Miasta Nowy Targ na rok 2023 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 30 grudnia 2022 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 2 stycznia 2023 roku, pod pozycją 13.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, co następuje:

W Uchwale Budżetowej Miasta Nowy Targ na 2023 rok zaplanowano dochody w wysokości 178.561.000,00 zł oraz wydatki w wysokości 210.858.922,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Miasta Nowy Targ planowany na rok budżetowy 2023 wynosi 32.297.922,00 zł. W § 3 ust. 1 Uchwały Budżetowej Miasta Nowy Targ określono, iż deficyt budżetu w 2023 roku zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wpływów z emisji papierów wartościowych – obligacji w kwocie 18.000.000,00 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta w kwocie 14.297.922,00 zł.

Kolegium Izby stwierdziło, że w Uchwale Budżetowej Miasta Nowy Targ na 2023 rok, Rada Miasta Nowy Targ nie określiła limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.). W § 3 ust. 3 badanej uchwały, Rada Miasta Nowy Targ ustaliła natomiast limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji) w roku 2023 w wysokości 18.000.000,00 zł, lecz na sfinansowanie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetu. Z zapisu art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu jednostki samorządu terytorialnego. Należy jednakże wskazać, że w myśl zapisu art. 89 ust. 2 zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz papiery wartościowe z przeznaczeniem na pokrycie przejściowego deficytu budżetu podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.

Na podstawie Uchwały Nr XLIX/540/2022 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 23 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowy Targ na lata 2023-2030, Kolegium Izby ustaliło, że zaplanowane na 2023 rok przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie 18.000.000,00 zł (wskazane w kol. 4.1 oraz 4.1.1 Załącznika Nr 1 do ww. uchwały), stanowią zobowiązanie dłużne, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, z okresem spłaty przekraczającym rok budżetowy 2023.

Biorąc pod uwagę powyższe, planując w Uchwale Budżetowej Miasta Nowy Targ na 2023 rok zaciągnięcie długoterminowego zobowiązania w postaci emisji papierów wartościowych (obligacji), Rada Miasta Nowy Targ powinna była określić również limit zobowiązań z tego tytułu. Brak określenia limitu dla ww. zobowiązań istotnie narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

Dodatkowo Kolegium Izby zwróciło uwagę, że w § 3 ust. 2 Uchwały Budżetowej Miasta Nowy Targ na 2023 rok przychody budżetu Miasta Nowy Targ zaplanowano w wysokości

44.307.922,00 zł. W Załączniku Nr 4 do badanej uchwały pn. „Przychody i rozchody miasta Nowy Targ na 2023 rok” określono łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, stanowiącą:

- 1) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 16.257.922,00 zł (§ 950),
- 2) przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 50.000,00 zł (§ 951),
- 3) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 18.000.000,00 zł (§ 952),
- 4) przelewy z rachunków lokat w kwocie 10.000.000,00 zł (§ 994).

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium Izby wskazuje, że wskazane w § 3 ust. 1 Uchwały Budżetowej Miasta Nowy Targ na 2023 rok źródło pokrycia deficytu budżetu jako wpływy z emisji papierów wartościowych – obligacji w kwocie 18.000.000,00 zł, jest rozbieżne z zaplanowanymi przychodami budżetu Miasta Nowy Targ na 2023 rok wskazanymi w Załączniku Nr 4 do badanej uchwały. Powyższe wynika z błędnego zaklasyfikowania w Załączniku Nr 4 do badanej uchwały przychodów pochodzących z wpływów z emisji papierów wartościowych w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”, zamiast w § 931 „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”, tj. niezgodnie z postanowieniami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.). Stosownie do postanowień art. 39 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 tej ustawy, klasyfikuje się według paragrafów określających źródło przychodu. W myśl zaś postanowień § 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – przychody budżetu klasyfikuje się według paragrafów zgodnie z załącznikiem Nr 5 do ww. rozporządzenia. Dla klasyfikowania przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych przewidziany został § 931 „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, postanowiono wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX/539/2022 z dnia 23 grudnia 2022 roku Rady Miasta Nowy Targ, jak wskazano w sentencji.

Jednocześnie Kolegium informuje, że posiedzenie w sprawie przedmiotowej uchwały odbędzie się w **dniu 22 lutego 2023 roku o godzinie 10:15** w trybie zdalnym. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu z art. 1 ust. 2 ustawy, którego sprawa jest rozpatrywana. Dostęp do udziału w posiedzeniu online można uzyskać po uprzednim zgłoszeniu chęci uczestnictwa.

PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko