

Toruń, dnia 8 lutego 2019 r.

Znak sprawy: FZ.38.14.2019.WW.

Znak pisma: FZ - 61/19.

Strona internetowa  
Platforma zakupowa

Dotyczy: postępowania pn. „Usługi ochrony fizycznej stałej”.

- I. Zamawiający, Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o., w związku ze złożonymi pytaniami dotyczącymi postępowania jw., działając na podstawie § 4 pkt. VII ust. 2 i 3 Regulaminu udzielania zamówień na dostawy usługi i roboty budowlane w Spółce Toruńskie Wodociągi sp. z o.o., odpowiada jak niżej:

#### Pytanie 1

*Czy Zamawiający wymaga od wykonawcy dysponowania zewnętrzną grupą interwencyjną na każdej lokalizacji?*

#### Odpowiedź 1

Nie. Zamówienie dotyczy tylko usług ochrony fizycznej stałej.

#### Pytanie 2

*Prosimy o informację, czy Zamawiający w budżecie na usługę będącą przedmiotem niniejszego postępowania założył ewentualne kary, które może nałożyć na wyłonionego Wykonawcę.*

#### Odpowiedź 2

Naliczenie kar umownych nie wymaga ich budżetowania.

#### Pytanie 3

*Czy osoby wskazane z wykazie osób załączonym do oferty mogą zostać w późniejszym etapie postępowania zmienione?*

#### Odpowiedź 3

Tak, jeżeli osoby te spełniają pierwotne warunki wskazane w specyfikacji istotnych warunków zamówienia - na etapie prowadzenia postępowania i oceny ofert.

#### Pytanie 4

*W nawiązaniu do zapisu §5 ust 1 wzoru umowy prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający na etapie zawarcia umowy nie żąda dedykowanej polisy ubezpieczeniowej do umowy, a ogólnej polisy ubezpieczeniowej od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia.*

#### Odpowiedź 4

Tak, potwierdzamy.

#### Pytanie 5

*Czy Zamawiający wymaga zatrudnienia pracowników wykonawców w oparciu o umowę o pracę?*

#### Odpowiedź 5

Nie.

#### **Pytanie 6**

*Czy Zamawiający zezwala na zatrudnienie pracowników ochrony z orzeczonym stopniem o niepełnosprawności?*

#### **Odpowiedź 6**

Tak, pod warunkiem spełnienia pozostałych postanowień wskazanych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). W szczególności zgoda na w/w zatrudnienie będzie miała miejsce w przypadku określonym § 1 ust. 7 wzoru umowy (Części II. SIWZ).

#### **Pytanie 7**

*Prosimy o odpowiedź z czego wynika zapis lit. A pkt 3 OPZ dot. wymaganego wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony prowadzoną przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy? Pracownik posiadający taki wpis na listę innego Komendanta Wojewódzkiego Policji spełnia wszelkie wymagania wynikające z ustawy, IDW i wzoru umowy.*

#### **Odpowiedź 7**

Wymóg wynika z wdrożonych regulacji wewnętrznych u Zamawiającego. Wskazana tutaj została lista Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy z uwagi na właściwość miejscową Zamawiającego. Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania osób wpisanych na listę Komendanta Wojewódzkiego Policji innego niż w Bydgoszczy, jeżeli osoby te będą w stanie prawidłowo i zgodnie z prawem wykonywać zadania związane z realizacją zamówienia.

#### **Pytanie 8**

*W związku z brakiem w treści IDW oraz wzoru umowy postanowień odpowiadających treści art. z brzmieniem art. 135 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2215, dalej: ustawa o PPK), wnioskujemy o wprowadzenie do treści umowy postanowień odpowiadających treści art. 135 ustawy o PPK a odnoszących się do procedury wprowadzania przedmiotowych zmian w łączącej strony umowie tj. postanowień w brzmieniu:*

1. Każda ze stron umowy, w przypadku zaistnienia zdarzeń o jakich mowa w art. 142 ust. 5 pkt 1-3 ustawy Pzp w terminie 3 miesięcy od dnia opublikowania przepisów będących podstawą zmiany, może zwrócić się do drugiej strony z pisemnym wnioskiem o przeprowadzenie negocjacji dotyczących zawarcia porozumienia w sprawie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia. W przypadku zaistnienia zdarzeń o jakich mowa w art. 142 ust. 5 pkt 4 ustawy Pzp każda ze stron może, po dokonaniu wpłat do pracowniczych planów kapitałowych za pierwszy miesiąc rozliczeniowy, zwrócić się do drugiej strony z pisemnym wnioskiem o przeprowadzenie negocjacji dotyczących zawarcia porozumienia w sprawie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia.
2. Przez odpowiednią zmianę wynagrodzenia, o której mowa w ust. 1, należy rozumieć:
  - a) zmianę stawki podatku od towarów i usług,
  - b) sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego wynikających z podwyższenia dotychczasowej kwoty minimalnego wynagrodzenia, przysługującego odpowiednio osobom biorącym udział w realizacji części pozostałej do wykonania umowy w sprawie zamówienia,
  - c) sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego wynikających z podwyższenia dotychczasowej kwoty minimalnej stawki godzinowej wynagrodzenia, przysługującego odpowiednio osobom biorącym udział w realizacji części pozostałej do wykonania umowy w sprawie zamówienia,
  - d) sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej Wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej zawartej przez Wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniom zdrowotnym lub wysokości stawki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne przysługującego odpowiednio biorącym udział w

- realizacji części zamówienia pozostałej do wykonania, przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób,
- e) sumę wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego z tytułu zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej Wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej, zwartej przez Wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, przysługującego odpowiednio biorącym udział w realizacji części zamówienia pozostałej do wykonania, przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób.
3. Zmiana wynagrodzenia wykonawcy o jakiej mowa w ustępie 1 -3 niniejszego paragrafu dokonuje się w zakresie wynagrodzenia należnego wykonawcy, poczynając od dnia wejścia w życie przepisów prawa będących podstawą zmiany:
- a) wysokości podatku od towarów i usług,
- b) wysokości kwoty minimalnego wynagrodzenia,
- c) wysokości kwoty minimalnej stawki godzinowej wynagrodzenia,
- d) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniom zdrowotnym,
- e) wysokości stawki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
- f) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych.
4. W przypadku zmiany, o której mowa w ustępie 4 lit „a” niniejszego paragrafu, wartość netto wynagrodzenia Wykonawcy nie zmieni się, a określona w umowie (aneksie) wartość brutto wynagrodzenia zostanie wyliczona na podstawie nowych przepisów.
5. W przypadku zmiany, o której mowa w ustępie 4 lit „b-f” niniejszego paragrafu Wykonawca przedstawi:
- a) zamawiającemu kalkulację wzrostu kosztów wyliczenia odpowiedniej zmiany wynagrodzenia,
- b) na wniosek zamawiającego, na potwierdzenie kalkulacji o której mowa w niniejszym punkcie lit. „a”, aktualne umowy o pracę lub umowy cywilnoprawne zawarte z osobami biorącymi udział w realizacji zamówienia,
- c) na wniosek zamawiającego skierowany nie wcześniej niż w terminie 30 dni od daty wejścia w życie przepisów będących podstawą wprowadzenia zmiany o jakiej mowa w niniejszym punkcie lit. „a”, odpowiednio umowy o pracę/ aneksy do umowy o pracę bądź umowy cywilnoprawne/ aneksy do umów cywilnoprawnych - potwierdzające odpowiednią zmianę wynagrodzenia.
6. Niezawarcie w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, porozumienia w sprawie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia, uprawnia każdą ze stron do rozwiązania umowy z zachowaniem dwumiesięcznego okresu wypowiedzenia. Rozwiązanie umowy nie stanowi nienależytego wykonania lub niewykonania umowy.
7. Oświadczenie o rozwiązaniu umowy z zachowaniem dwumiesięcznego okresu wypowiedzenia należy złożyć w terminie nie później niż w ciągu 30 dni od dnia zakończenia negocjacji. Przez zakończenie negocjacji strony rozumieją nie osiągnięcie przez strony porozumienia w zakresie przedmiotu negocjacji w maksymalnym terminie 30 dni od daty wpłynięcia wniosku, o którym mowa w ustępie 2, do drugiej strony.
8. Zmiany o których mowa wymagają zawarcia aneksu/ porozumienia do umowy o zamówienie publiczne.”

*Uzasadnienie:*

*W dniu 28 listopada 2018 r. w Dzienniku Ustaw została opublikowana ustawa z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2018 poz. 2215, dalej ustawa o PPK). Zgodnie z treścią art. 120 przywołanej powyżej ustawy, na jej mocy ulega zmianie treść ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych ( t.j. Dz.U. z 2018 poz. 1986 z późn.zm., dalej Pzp) poprzez wprowadzenie następujących zmian „w art. 142 w ust. 5 po pkt 3 dodaje się przecinek oraz pkt 4 w brzmieniu:*

**„4) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych”.**

*Zgodnie z brzmieniem art. 135 ustawy o PPK uregulowane zostały również aspekt procedury występowania o zmianę wysokości wynagrodzenia wykonawcy. Pozostawia bowiem szereg problemów praktycznych odnoszących się do rzeczywistej możliwości skorzystania przez Wykonawcę z przywołanego powyżej uregulowania. Na Zamawiającym ciąży obowiązek jasnego, precyzyjnego wyczerpującego określenia Ogłoszenia, którego jednym z elementów jest wzór umowy. Mając powyższe na uwadze zasadnym jest uzupełnienie postanowień wzoru umowy o propozycje zgłoszone przez Wykonawcę a odnoszące się do trybu wprowadzenia zmiany wynagrodzenia w momencie jej zaistnienia.*

#### **Odpowiedź 8**

*Zamawiający nie zgadza się z sugestią Wykonawcy. Zamawiający nie wymaga od Wykonawców wykazania się osobami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę. Zamówienie sektorowe podprogowe prowadzone jest w regulaminowym trybie przetargu nieograniczonego na podstawie „Regulaminu udzielania zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane w Spółce Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o.”, a nie w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1986 ze zmianami).*

#### **Pytanie 9**

*W związku z zapisami §6 Wzoru umowy dotyczącymi kar umownych wnosimy o obniżenie wysokości kar, jako rażąco wygórowanych o 50%.*

*Uzasadnienie:*

*W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiającą mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę.*

*Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienie szkody (zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego. Jednakże postanowienie projektu umowy nie zostało oparte na powyższych założeniach, stąd wnioski o jego zmianę.*

*Zaproponowane przez wykonawcę zmiany poprzez obniżenie wysokości kar umownych, ma z jednej strony zapewnić, iż w dalszym ciągu kary umowne będą spełniały funkcję represyjną, z drugiej zaś, że zaczynają spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie „zarobkową”.*

#### **Odpowiedź 9**

*Zamawiający nie zgadza się z sugestią wykonawcy. Kary umowne pozostają bez zmian.*

#### **Pytanie 10**

*Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia litera D pkt. 6 wykonawca zobowiązany jest do przestrzegania zasad obowiązujących u Zamawiającego, a w szczególności wytycznych wynikających z planów ochrony. Prosimy o potwierdzenie czy z planów ochrony wynika że, wymagane są podjazdy grupy interwencyjnej oraz że formacja GI ma być zgodna z zapisami w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 października 2011 r. w sprawie zasad uzbrojenia specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji.*

### **Odpowiedź 10**

Zamówienie nie dotyczy usług ochrony fizycznej doraźnej tylko stałej. Zadania dotyczące: grup interwencyjnych, stacji monitorowania alarmów oraz zabezpieczenia technicznego - nie są objęte zakresem niniejszego zamówienia.

### **Pytanie 11**

*Czy zamawiający wymaga podłączenia do zewnętrznej stacji monitorowania sygnałów alarmowych obiektów podlegających ochronie*

### **Odpowiedź 11**

Analogicznie jak w w/w „Odpowiedzi 10”.

### **Pytanie 12**

*Czy Zamawiający dopuszcza udział podwykonawców w realizacji zamówienia?*

### **Odpowiedź 12**

Zamawiający nie dopuszcza możliwości udziału podwykonawców w realizacji przedmiotowego zadania.

### **Pytanie 13**

*Prosimy o potwierdzenie w związku z częścią I ust. 10 pkt 1 ppkt 4) IDW, że złożenie oferty wraz ze wszelkimi dokumentami i oświadczeniami niezbędnymi w celu złożenia oferty nie musi być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, a jedynie podpisem odręcznym pod odpowiednimi dokumentami z których wykonawca sporządza skany w formacie pdf. i składa na platformie Open Nexus. Zamawiający wezwie do złożenia ww. dokumentów tylko Wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę.*

### **Odpowiedź 13**

Tak, potwierdzamy.

II. Zamawiający, działając na podstawie § 4 pkt. VII ust. 5 Regulaminu udzielania zamówień na dostawę usługi i roboty budowlane w Spółce Toruńskie Wodociągi sp. z o.o., modyfikuje treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia w następujący sposób:

1) Pkt. A.3. Części III. SIWZ (OPZ) zmienia swoje brzmienie na następujące:

„Osoby pełniące służbę na obiektach wymienionych w pkt. A ust. 1 ppkt. 1) i 2) OPZ muszą być wpisane na listę kwalifikowanych pracowników ochrony prowadzoną przez właściwego Komendanta Wojewódzkiego Policji.”.

2) Pkt. B Części III. SIWZ (OPZ) zmienia swoje brzmienie na następujące:

„Przedmiotem zamówienia jest bezpośrednia ochrona fizyczna stała realizowana zgodnie z Ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2142 ze zmianami).”.

W imieniu Zamawiającego  
Zarząd Spółki Toruńskie Wodociągi

Zastępca Prezesa  
ds. Eksploatacji  
.....  
Waldemar Dąraż

Prezes  
.....  
Władysław Mójewski