



Zastępca Prezesa
Maria Fajger

Wykonawcy

Nasz znak:
ZP.463.DDD.65140.1.2021

Data:
06.10.2021 r.

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wyłonienie Beneficjenta poddziałania 1.1. „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, znak sprawy: DDD.65140.1.2021

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2021 poz. 1129 j.t.; dalej: „ustawa Pzp”) Agencja Restrukturyzacji Modernizacji Rolnictwa z siedzibą w Warszawie przy Al. Jana Pawła II nr 70, zwana w dalszej treści pisma „Zamawiającym”, udziela odpowiedzi na pytanie zgłoszone w przedmiotowym postępowaniu.

Pytanie nr 1

Wnosimy o zmianę w warunku udziału w postępowaniu zakresie zdolności technicznej lub zawodowej, którą Zamawiający wskazał w rozdz. III, pkt. 2, ppkt. 1.3.2 SIWZ poprzez wykreślenie z warunku zwrotu „z których każde polegało na doskonaleniu zawodowym rolników”.

Obecnie przedstawiony warunek w SIWZ ogranicza tylko do szkoleń / warsztatów / kursów czy konferencji, którą grupą odbiorców byli rolnicy. Usługa organizacja i przeprowadzenie szkoleń / seminariów / kursów / konferencji dla nauczycieli, funkcjonariuszy policji, urzędników państwowych, dzieci czy innych grup nie różni się niczym od szkoleń dla rolników, posiada te same elementy składowe usługi, ten sam poziom skomplikowania.

Warunek dotyczący kadry / trenerów / zespołu biorącego udział może co do zasady ograniczać / wymagać co do danego doświadczenia czy do konkretnych szkoleń z danej tematyki czy dla danej grupy.

Wykonawca jest podmiotem, który zrealizował kilkanaście projektów opartych na transferze wiedzy. Obecnie realizuje kilka projektów szkoleniowo-edukacyjnych w tym jeden z największych projektów tego typu w Polsce. Wskazania w warunku działań transferu wiedzy ograniczonych wyłącznie do obszaru doskonalenia zawodowego rolników jest ograniczające i niewspółmierne i będzie wiązać się z korektą / nałożeniem kar finansowych w przypadku kontroli UZP czy innych podmiotów odpowiedzialnych za kontrolę. W ocenie Wykonawcy tak postawiony warunek narusza art. 16 ustawy z dnia 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych. Zamawiający wprowadzając w warunkach zamówienia zapis ograniczający możliwość wykazania doświadczenia w zakresie transferu wiedzy w obszarze wyłącznie doskonalenia zawodowego rolników, dokonał zawężenia dostępu do zamówienia, wykluczając z możliwości udziału w postępowaniu podmioty posiadające bogate doświadczenie w zakresie szkolnictwa, edukacji oraz szkoleń nie działających w obszarze transferu wiedzy dla grupy zawodowej rolników.

Należy postawić retoryczne pytanie czy wykonawca, który przeszkolił kilka tysięcy osób i posiada bogate doświadczenie w zakresie szkoleń nie posiada doświadczenia takiego jak wykonawca, który przeszkolił 750 rolników? Z oczywistych względów nie, szkolenie to szkolenia i ma posiadać odpowiednie cechy (sala, wyżywienie, czas trwania, materiały). Bez znaczenia tutaj jest kto jest uczestnikiem szkoleń czy funkcjonariusze policji / straży granicznej czy nauczyciele, czy pracownicy samorządowi czy rolnicy.

Mając powyższe na uwadze Wykonawca wnosi o wykreślenie z SWZ, z warunków udziału w postępowaniu zapisu „z których każde polegało na doskonaleniu zawodowym rolników”.

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie Kryterium wyboru oferty. W opisie kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, Zamawiający wskazał za kryterium (rozdz. XI, pkt. 1, ppkt. 1.2):

„kryterium dodatkowi wykładowcy (Pn) - waga 60% (60,00 pkt), wg poniższych zasad:

Ocenie w ramach kryterium „dodatkowi wykładowcy” podlegać będą wykładowcy, którzy będą brali udział w realizacji zamówienia, jako wykładowcy wskazani ponad wymaganą minimalną liczbę wykładowców określoną w ww. warunku udziału w postępowaniu dla danej części zamówienia. Zamawiający dopuszcza możliwość powołania się przez Wykonawcę na zdolności podmiotów udostępniających zasoby w odniesieniu do przedmiotowego kryterium oceny ofert. Wykonawca w ramach kryterium oceny ofert „dodatkowi wykładowcy” wskaże dodatkowy skład wykładowców, którzy będą brali udział w realizacji operacji. Wykładowcy, wskazani w ramach kryterium oceny ofert „dodatkowi wykładowcy”, muszą spełniać wymagania określone w SWZ w Rozdz. IX.2 pkt 1 ppkt 1.3.2) lit. b.2.1) w zakresie części 1 zamówienia i/lub lit. b.2.2) w zakresie części 2 zamówienia. Liczba wykładowców ponad wymagania minimalne określone dla danej części zamówienia, wskazana w ramach kryterium będzie podlegała porównaniu w stosunku do oferty, w której Wykonawca zadeklaruje realizację operacji przy największej liczbie wykładowców ponad wymagania minimalne.”

Wykonawca wnosi o ustalenie maksymalnej liczby wykładowców wskazanych w kryterium, za których można uzyskać maksymalną liczbę punktów. Zamawiający powinien podać liczbę osób / wykładowców, których liczba da gwarancje należytego wykonania zamówienia i ta liczba będzie wystarczająca do realizacji, czyli np. 10 osób. Wskazane przez Zamawiającego kryterium w przytoczonej formie może doprowadzić do wielu nieprawidłowości i nadużyć, tym bardziej osiągając pewien poziom zasobów trenerów bez znaczenia będzie czy dany wykonawca będzie posiadał np. 100 czy 200 wykładowców, jeżeli może wykonać zamówienie za pomocą 30 wykładowców.

Wykonawca wnosi o wykreślenie z kryterium „dodatkowi wykładowcy”: będzie podlegała porównaniu w stosunku do oferty, w której Wykonawca zadeklaruje realizację operacji przy największej liczbie wykładowców ponad wymagania minimalne i wskazanie przez Zamawiającego, ile punktów Zamawiający przyzna za konkretną liczbę dodatkowych wykładowców np. 20 czy 30 wykładowców.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów SWZ we wskazanym zakresie.

Zamawiający wyjaśnia, że przedmiotowe postępowanie prowadzone jest w związku z wdrażaniem przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poddziałania 1.1 „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i umiejętności” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (zgodnie z art. 6 ust. 2 oraz art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182, 904 i 1603; dalej „ustawa”), tzn. że de facto **w ramach przedmiotowego postępowania Wykonawcy ubiegają się o uzyskanie pomocy finansowej przyznanej na realizację operacji z publicznych środków krajowych i unijnych, tj. EFRROW.**

W związku z tym warunki udziału w postępowaniu określone w Rozdziale III pkt. 1.3.1 SWZ w zakresie uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej i zawodowej oraz pkt. 1.3.2 SWZ w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej zostały sformułowane zgodnie z zasadami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych oraz wymaganiami określonymi m.in. w:

- art. 35 ust. 5 oraz ust. 6 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48, ze zm.),

- ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,

- Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty (Dz. U. z 2019 r. poz. 1688 oraz z 2021 r. poz. 1520; dalej „Rozporządzenie”).

Wskazane wymagania wypełniają obowiązek wynikający z art. 14 ust. 1 ustawy, który stanowi, iż pomoc jest przyznawana osobie fizycznej, osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, jeżeli są spełnione warunki przyznawania pomocy określone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 rozporządzeń PE i Rady (UE) nr 1305/2013, nr 1306/2013 i nr 1303/2013, w przepisach ustawy oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 tj. rozporządzeniach wykonawczych dla poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW na lata 2014–2020, w tym również dla poddziałania 1.1 „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”. Zgodnie bowiem z § 3 ust. 1 rozporządzenia pomoc przyznawana jest podmiotowi, który spełnia następujące warunki:

1. przedmiotem lub celem prowadzonej przez nią działalności jest prowadzenie działalności szkoleniowej;
2. posiada odpowiednie doświadczenie w organizacji działań transferu wiedzy dla rolników lub właścicieli lasów;

3. dysponuje odpowiednią kadrami dydaktyczną na potrzeby realizacji operacji, która posiada kwalifikacje odpowiednie do zakresu operacji oraz regularnie je podnosi;
4. dysponuje odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową na potrzeby realizacji operacji, wyposażoną w sprzęt niezbędny do realizacji operacji, oraz miejscami, w których będą odbywać się zajęcia praktyczne, jeżeli program działań szkoleniowych lub demonstracji, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 9, przewiduje realizację takich zajęć;
5. dysponuje odpowiednią osobą posiadającą doświadczenie w kierowaniu projektem szkoleniowym;
6. posiada prawo dysponowania nieruchomością do celów realizacji operacji;
7. nie prowadzi działalności gospodarczej w zakresie produkcji lub obrotu maszynami, urządzeniami, materiałami lub środkami przeznaczonymi dla rolnictwa, leśnictwa i przemysłu rolno-spożywczego;
8. posiada numer identyfikacyjny nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”.

Zamawiający wskazuje, że obowiązek posiadania numeru identyfikacyjnego producenta lub wystąpienie o wpis do ewidencji producentów i nadanie numeru identyfikacyjnego wynika z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699 ze zm.), który stanowi, iż „w niefinansowych, we współfinansowanych lub w finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa mogą uczestniczyć podmioty wpisane do ewidencji producentów”. W związku z powyższym każdy potencjalny Wykonawca (beneficjent), jeżeli nie posiada numeru identyfikacyjnego, powinien wystąpić o jego nadanie w myśl przepisów ww. ustawy. Posiadanie numeru identyfikacyjnego oraz figurowanie w systemie ewidencji producentów (...) zostało wprowadzone w celu prawidłowego zarządzania i kontrolowania płatności ze środków europejskich dla wszystkich beneficjentów Wspólnej Polityki Rolnej.

W odniesieniu do żądania dotyczącego doprecyzowania kryterium oceny ofert, określonego w Rozdziale XI pkt. 1, ppkt. 1.2 SWZ, Zamawiający wskazuje, iż w ramach oceny wskazanego kryterium oceny ofert brana będzie pod uwagę liczba dodatkowych wykonawców, którzy będą brali udział w realizacji zamówienia (ponad wymaganą minimalną liczbę wykładowców określoną w ww. warunku udziału w postępowaniu dla danej części zamówienia). Zabezpieczeniem wskazania racjonalnej liczby wykładowców dodatkowych jest wymóg ich udziału w realizacji zamówienia. Kontrola spełnienia omawianego wymagania będzie prowadzona w trakcie realizacji operacji, zaś w przypadku braku zaangażowania wykładowców dodatkowych, przewidziano sankcję polegającą na zmniejszeniu lub zwrocie przyznanych środków (§ 10 ust. 5 pkt. 3 e umowy o przyznaniu pomocy, która stanowi Załącznik nr 8 do SWZ).

Pytanie nr 2

Zapis SIWZ rozdz.III.2. Warunki udziału w postępowaniu ppkt.1.3.2 w zakresie spełnienia warunków zdolności technicznej i zawodowej określono, że Wykonawca spełnia warunek udziału we wskazanym zakresie, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy- w tym okresie, zorganizował, tj. przygotował i przeprowadził co najmniej 6 działań transferu wiedzy (w szczególności szkolenia, warsztaty, kursy, demonstracje, konferencje, seminaria lub studia podyplomowe), dla co najmniej 750 osób łącznie, z których każde polegało na doskonaleniu zawodowym rolników. Zapis ten jest zapisem wykluczającym z możliwości składania ofert przez podmioty, które prowadzą działalność szkoleniową dla innych grup odbiorców, chociażby takich jak doradcy rolni, mieszkańcy obszarów wiejskich, instytucje otoczenia rolnictwa a także rolników. Jest to zapis, który prowadzi do nierównego traktowania podmiotów na rynku i wyklucza z możliwości składania ofert. Identyczny zapis wprowadzono w postępowaniu DDD.651.140.1.2019 a następnie dokonano zmiany w zapisach SIWZ. Uprzejmie prosimy o wyjaśnienie podstawy prawnej tego zapisu oraz wyjaśnienie jakimi kryteriami kieruje się zamawiający wprowadzając takie ograniczenie, które w poprzednim postępowaniu zmieniono.

Odpowiedź:

Patrz odpowiedź na Pytanie nr 1.

Ponadto Zamawiający na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy Pzp wprowadza następujące zmiany w treści specyfikacji warunków zamówienia (dalej „SWZ”):

Zmiana nr 1

Rozdział VII SWZ otrzymuje brzmienie:

*„Wykonawcy pozostają związani złożoną ofertą do dnia **01.02.2022 r.** Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.”*

Zmiana nr 2

W Rozdziale IX.1 SWZ pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

*„1. Termin składania ofert upływa w dniu **04.11.2021 r.** o godzinie 11:00.*

*2. Otwarcie ofert odbędzie się w dniu **04.11. 2021 r.** o godzinie 11:30.”*

ZASTĘPCA PREZESA



Maria Fajfer

